



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ

Θεσσαλονίκη, 09.12.2013

Αρ. Πρωτ: οικ. 92528

Ταχ. Δ/ση : Τ. Οικονομίδη- Καθ. Ρουσίδα 11

Ταχ. Κώδικας : 541 10

Πληροφορίες : Αντώνιος Πατσιαλάς

Τηλέφωνο : 2313 309206

Τέλεφαξ : 2310 422102

E-mail : apats@damt.gov.gr

ΠΡΟΣ:

1. Δήμους Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης (με την παράκληση να ενημερώσουν τους φορείς της χωρικής τους αρμοδιότητας)
2. Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (με την παράκληση να ενημερώσει τις Περιφερειακές Ενότητες αρμοδιότητάς της)
3. Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης (με την παράκληση να ενημερώσει τις Περιφερειακές Ενότητες αρμοδιότητάς της)

ΚΟΙΝ:

1. Τμήματα Διοικητικού Οικονομικού Νομών Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης (με τα συνημμένα)
2. Τμήμα Τοπ. Αυτ/σης & Ν.Π.Δ.Δ. Κομοτηνής (με τα συνημμένα)

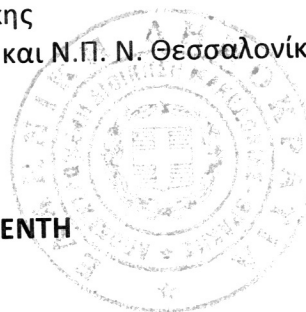
ΘΕΜΑ : « Παρατάσεις αποσπάσεων σε χρόνο μεταγενέστερο από τη λήξη αυτών»

ΣΧΕΤ. : Το με αριθ. πρωτ. 42053/20.11.2013 έγγραφο της Γεν. Δ/σης Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών καθώς και το με αριθ. πρωτ. οικ.2/89231/02.10.2013 έγγραφο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Σας στέλνουμε τα ανωτέρω σχετικά έγγραφα, που αναφέρονται στο αντικείμενο του θέματος, για δική σας ενημέρωση και πιστή εφαρμογή των διαλαμβανομένων σε αυτά.

Με εντολή Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας - Θράκης
Η Προϊσταμένη Τμήματος Τοπ. Αυτ/σης και Ν.Π. Ν. Θεσσαλονίκης

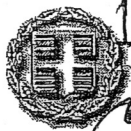
ΣΟΥΛΤΑΝΑ ΤΣΕΛΕΝΤΗ



ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝ. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Ακριβές αντίγραφο
Μ.Ε.Γ.Γ.
Η Προϊσταμένη Γραμματείας και
Παραστέλλουσα Πιστοποιητών
της Διεύθυνσης Διοίκησης

α/α
[Signature]

Γασπαρίδης Κων/νος
ΤΕ Διοικ. - Λογιστικού



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ Π.Ο.Τ.Α.

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
Πληροφορίες : Α. Αντωνόπουλος
Τηλέφωνο : 213-136-4367
FAX : 213-136-4389

ΘΕΜΑ: Παρατάσεις αποσπάσεων σε χρόνο μεταγενέστερο από τη λήξη αυτών.
ΣΧΕΤΙΚΟ: Το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 2/89231/2-10-2013 έγγραφο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (Δ/ση Προϋπολογισμού Γενικής Κυβέρνησης).

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος και δεδομένης της ιδιαίτερως χρονοβόρας διαδικασίας ολοκλήρωσης των παρατάσεων αποσπάσεων λόγω και της συνυπογραφής, επί των σχετικών Κ.Υ.Α., του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ.16 του ένατου άρθρου του ν.4057/12, κρίνεται σκόπιμο η σχετική αίτηση παράτασης απόσπασης των ενδιαφερόμενων υπαλλήλων να υποβάλλεται τουλάχιστον έξι (6) μήνες πριν από τη λήξη της απόσπασής τους, προκειμένου η σχετική διαδικασία να ολοκληρώνεται εγκαίρως και να αποφεύγονται συγχύσεις ως προς την ισχύ της αναδρομικότητας αυτών.

Ενόψει των ανωτέρω, σας στέλνουμε αντίγραφο του ανωτέρω σχετικού και παρακαλούμε όπως κοινοποιήσετε άμεσα το παρόν στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού της χωρικής σας αρμοδιότητας, προκειμένου να λάβουν γνώση και εφαρμόσουν αναλόγως.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Γ.ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ



ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ

Δύο (2) σελίδες

- το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 2/89231/2-10-2013 έγγραφο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
Αριθ. Πρωτ. 3141
Ημερομηνία 26/11/2013

ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 20 Νοεμβρίου 2013

Αριθ. Πρωτ.: 42053

ΠΡΟΣ:

Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Αριθ. Πρωτ. 89474
Ημερομηνία 28 NOE 2013



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΘΗΣΑΥΡΟΦΥΛΑΚΙΟΥ ΚΑΙ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ : ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΓΕΝΙΚΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΤΜΗΜΑ : Α'
Ταχ. Δ/ση : Πανεπιστημίου 37
101.65 Αθήνα

Πληροφορίες : Ι. Δασκαλάκης

Τηλέφωνο : 210 3338472

Fax : 210 3338217

Ηλεκ/κή Δ/ση : i.daskalakis@olk.gr

Αθήνα, 02/10/2013

Αριθ. πρωτ.: οικ. 2/ 89231

ΠΡΟΣ : Το Υπουργείο Εσωτερικών,
Γενική Δ/ση Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Σταδίου 27
101 83 Αθήνα

ΚΟΙΝ: α) Υ.Δ.Ε. στο Υπουργείο Εσωτερικών
Ευαγγελιστριάς 2
105 63 Αθήνα
β) Υπουργείο Εσωτερικών
Γενική Δ/ση Οικονομικών Υπηρεσιών
Σταδίου 27
101 83 Αθήνα
Ε.Δ.: Δ.Π.Γ.Κ. Τμήμα Α'



Θ Ε Μ Α: "Παρατάσεις αποσπάσεων σε χρόνο μεταγενέστερο από τη λήξη αυτών"

Στην Υπηρεσία μας υποβάλλονται αιτήματα παράτασης αποσπάσεων υπαλλήλων για την εξασφάλιση πιστώσεων με συνημμένες Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις, οι οποίες εκδόθηκαν μεταγενέστερα από τη λήξη της απόσπασης.

Επί του θέματος αυτού η Υπηρεσία μας επισημαίνει τα παρακάτω:

- Η αριθμ. 161/2013/23-04-2013 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους επί του ερωτήματος «εάν και κατά πόσο είναι δυνατή η έκδοση Κ.Υ.Α. αναδρομικής παράτασης απόσπασης μόνιμου υπαλλήλου, Συμβούλου Επικοινωνίας Α' του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας της Γ.Γ. Επικοινωνίας και Γ.Γ. Ενημέρωσης» αναφέρει ότι: «Σε περίπτωση αποσπάσεως υπαλλήλου, η χρονική διάρκεια της οποίας έχει λήξει, δεν είναι δυνατή η έκδοση ατομικής διοικητικής πράξης παράτασης απόσπασης με αναδρομική ισχύ ήτοι με χρόνο έναρξης ισχύος προγενέστερο του χρόνου εκδόσεώς της, καθόσον τούτο δεν προβλέπεται από τις διέπουσες της εν λόγω σχέσης διατάξεις και επομένως στο υποβληθέν ερώτημα προσήκει αρνητική απάντηση»

- Η αριθμ. 28 /37798/17 Ιουνίου 2008 Εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα «Διευκρινίσεις ζητημάτων για μετακινήσεις – αποσπάσεις – μετατάξεις υπαλλήλων ΟΤΑ βάσει των διατάξεων του νέου Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων Ν. 3584/2007(ΦΕΚ 143 Α')» αναφέρει ότι: «Η απόσπαση λήγει αυτοδίκαια όταν εξαντληθεί το χρονικό όριό της. Ο υπάλληλος με τη λήξη της απόσπασης επανέρχεται υποχρεωτικά στη θέση του, χωρίς άλλη διατύπωση. Σημειώνεται, ότι σε περίπτωση που ο υπάλληλος επιθυμεί παράταση της απόσπασης, είναι σκόπιμο να υποβάλει τη σχετική αίτησή του και στις δύο υπηρεσίες τουλάχιστο δύο (2) μήνες πριν τη λήξη της απόσπασης, προκειμένου να ολοκληρωθούν εγκαίρως όλες οι απαραίτητες διαδικασίες. Εξυπακούεται, ότι εάν λήξει η απόσπαση, δε νοείται παράτασή της».

- Στα Πρακτικά Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (24ης συν. της 30-5-1983, Τμ. 168/1997, 15/2003 αναφέρεται ότι: «Κοινή Υπουργική απόφαση ως κανονιστική διοικητική πράξη δε μπορεί να αναπτύξει αναδρομική ισχύ και τα αποτελέσματά της επέρχονται από το χρόνο έκδοσής της, εφόσον, σύμφωνα με γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, οι διοικητικές πράξεις, ατομικού ή κανονιστικού περιεχομένου, παράγουν τα έννομα αποτελέσματά τους από το χρόνο της έκδοσής τους και δεν έχουν αναδρομική ισχύ».

Κατ' εξαίρεση, επιτρέπεται η αναδρομική ισχύς αυτών, α) εάν τούτο προβλέπεται ρητά από τις σχετικές με την έκδοσή τους νομοθετικές διατάξεις ή σαφώς προκύπτει από αυτές, β) εάν εκδίδονται προς συμμόρφωση σε ακυρωτικές αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας γ) εάν ανακαλούν προγενέστερες παράνομες διοικητικές πράξεις και τέλος δ) αν από τη φύση του αντικειμένου που ρυθμίζουν, λαμβανομένων υπόψη και των αρχών της χρηστής και εύρυθμης διοίκησης επιβάλλεται η αναδρομική ισχύς τους για εύλογο χρονικό διάστημα, γεγονός που κρίνεται κατά περίπτωση».

- Στην παρ.2 του άρθρου 16 του τρίτου κεφαλαίου του ν. 2690/09-03-1999 (Φ.Ε.Κ. 45 Α') ορίζεται ότι: «Η ατομική διοικητική πράξη μπορεί, κατ' εξαίρεση, να είναι προφορική εφόσον αυτό είναι αναγκαίο προς επίτευξη του επιδιωκόμενου με αυτήν σκοπό. Προς τούτο, επιτρέπεται, επίσης, η χρήση συμβόλων εφόσον οι αποδέκτες της πράξης έχουν τη δυνατότητα να κατανοήσουν το περιεχόμενό της».

- Στις παρ. 4 και 5 του άρθρου 68 του ν. 3528/2007 (Φ.Ε.Κ. 26 Α' 09-02-2007) ορίζεται ότι:

« 4. Η διάρκεια των ανωτέρω αποσπάσεων δεν μπορεί να υπερβαίνει τα δύο (2) έτη συνολικά. Με αίτηση του υπαλλήλου, η απόσπαση μπορεί να παρατείνεται για ένα (1) ακόμη έτος.»

« 5. Η απόσπαση παύει αυτοδικαίως όταν λήξει το χρονικό όριο της παρ. 4 του παρόντος άρθρου. Ο υπάλληλος με τη λήξη της απόσπασης επανέρχεται υποχρεωτικά στη θέση του χωρίς άλλη διατύπωση».

- Επίσης στην αριθ. 41/2011/01-02-2010 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους αναφέρεται:

« Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται η αναδρομική ισχύς των διοικητικών πράξεων στις πιο κάτω περιπτώσεις

1) όταν επιτρέπει την αναδρομικότητα ο νόμος, 2) όταν η διοικητική πράξη εκδίδεται για να συμμορφωθεί η διοίκηση σε ακυρωτική απόφαση Διοικητικού Δικαστηρίου, 3) όταν η διοικητική πράξη ανακαλεί άλλη παράνομη πράξη της διοίκησης δ) όταν η αναδρομική ισχύ επιβάλλεται από τη φύση της διοικητικής πράξης, και 5) όταν η αναδρομική ισχύ επιβάλλεται για να αποκατασταθεί αδικία που έγινε σε βάρος διοικούμενου με σύμπραξη της διοίκησης ή από παράλειψη οφειλόμενης ενέργειας αυτής».

- Τέλος άποψη επί του θέματος εξέφρασε και η Διεύθυνση Επεξεργασίας Σχεδίων Νόμων και Κανονιστικών Διοικητικών Πράξεων (21^η) του Γ.Λ.Κ. σύμφωνα με την οποία «Κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου τόσο οι κανονιστικές όσο και οι συστατικές ατομικές διοικητικές πράξεις δεν έχουν αναδρομική ισχύ εκτός εάν ρητά προβλέπεται από τις εξουσιοδοτικές διατάξεις ή σαφώς προκύπτει από αυτές».

Κατόπιν των ανωτέρω παρακαλούμε να καταβληθεί κάθε δυνατή προσπάθεια ώστε η διαδικασία παράτασης απόσπασης υπαλλήλων να ολοκληρώνεται πριν την λήξη των αποσπάσεων, με την έκδοση των σχετικών Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων, προκειμένου να αποφεύγονται συγχύσεις ως προς την ισχύ της αναδρομικότητας αυτών.

Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ
ΣΤΑΥΡΟΥΛΑ ΜΗΛΙΑΚΟΥ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΔΙΕΚΠΕΡΑΙΩΣΗΣ



ΑΛΕΞ. ΚΑΛΛΙΓΑΣ